



# 广西壮族自治区 海岸带及海洋空间规划

2021-2035年

[公开征求意见稿]

二〇二六年二月

# 序 言

## PREFACE

- 为全面优化广西海岸带空间布局，推进海岸带空间治理体系和治理能力现代化，编制《广西壮族自治区海岸带及海洋空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《海岸带及近岸海域空间规划》《广西壮族自治区国土空间规划（2021—2035年）》确定的国土空间开发保护总体要求，统筹协调海岸带资源节约集约利用、生态保护修复、产业布局优化、人居环境品质提升，是广西沿海地区高质量发展的蓝图。
- 《规划》的范围为广西沿海县级行政区所辖陆域和海域海岛，包括防城港东兴市、港口区、防城区，钦州市钦南区，北海市海城区、银海区、铁山港区、合浦县。海岸线以2022年广西壮族自治区人民政府批复的海岸线为准，海域范围省际界线以北部湾三省区海域勘界为准。
- 《规划》的期限为2021—2035年，基期年为2020年。

# 目 录

## CONTENTS

- 01 规划背景
- 02 总体要求
- 03 实施海岸带空间分类分区管制
- 04 推进海岸带空间资源集约高效利用
- 05 构建海岸带生态安全体系
- 06 优化海岸带产业布局
- 07 打造海岸带魅力空间
- 08 提升海岸带防灾减灾能力
- 09 建设海岸带六大特色湾区
- 10 推进基于生态系统的海岸带综合管理
- 11 规划实施保障

01

# 规划背景

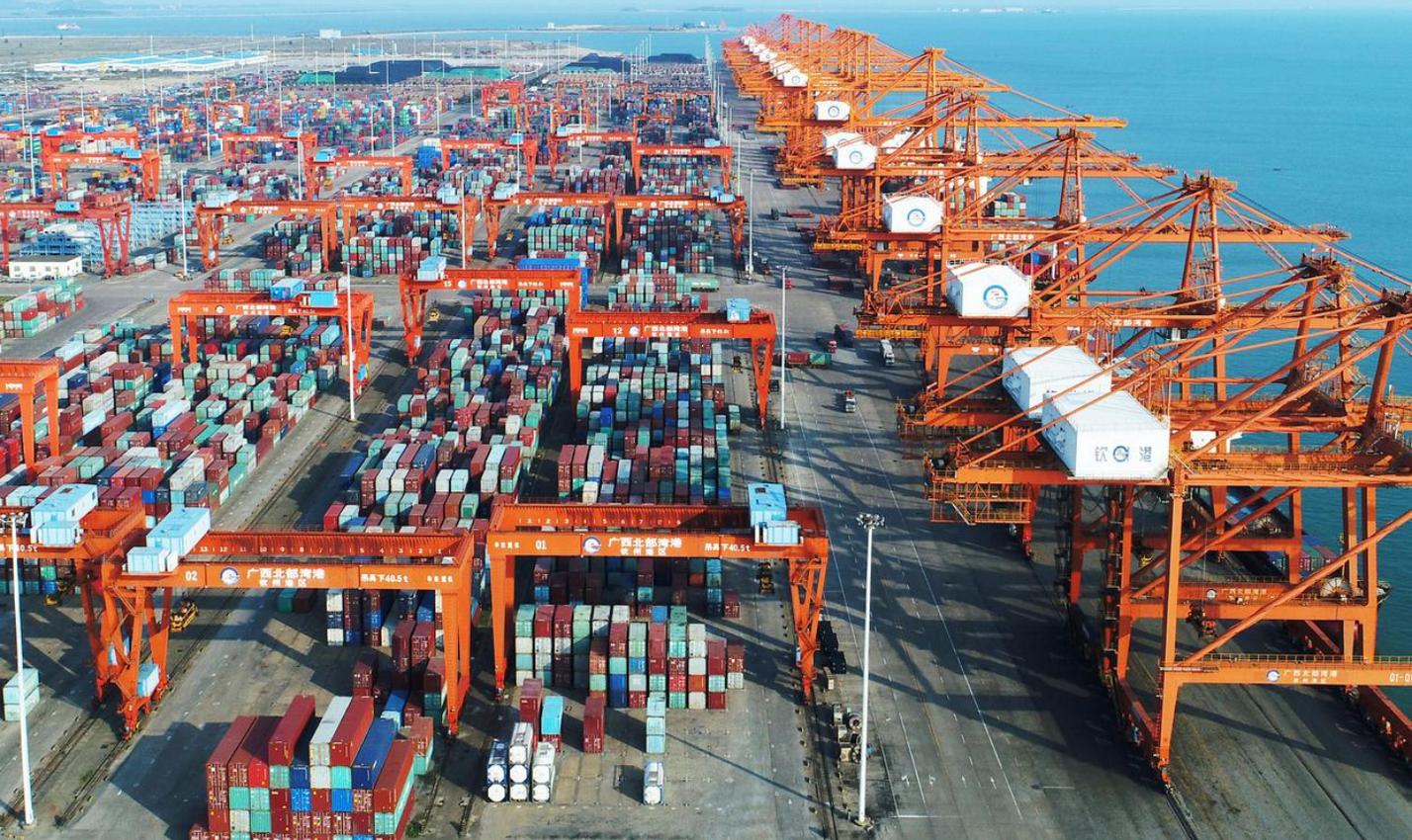
PLANNING BACKGROUND

1.1 自然地理

1.2 海洋经济

1.3 保护修复

1.4 机遇与挑战



# 规划背景

## 自然地理

广西大陆海岸线约1600千米，港湾水道众多，自然资源丰富。拥有红树林、珊瑚礁、海草床等重要海洋生态系统，是多种海洋保护生物栖息地。

## 海洋经济

广西海域使用以海洋渔业为主，其次为交通运输、旅游娱乐、临海工业用海等。2020年，广西海洋生产总值为1899亿元，占GDP比重为8.57%。

## 保护修复

至2020年，广西已建涉海自然保护地10个，近岸海域水质优良比例居全国领先水平，积极组织重大海洋生态修复工程，推进美丽海洋建设。



# 规划背景

## 机遇

习近平总书记关于发展向海经济重要指示。  
西部陆海新通道等战略红利。  
面向东盟的自由贸易和国际合作高地。  
海洋生态环境持续向好。  
海洋生态修复成效显著。



海洋空间有限，资源配置面临挑战。  
海洋高新技术战略性新兴产业还未形成规模。  
陆海统筹机制体制仍不完善。  
气候变化下灾害防御能力仍需增强。  
滨海产业园区空间布局有待优化。  
亲海空间品质有待提高。

## 挑战

02

# 总体要求

GENERAL  
REQUIREMENTS

2.1 指导思想

2.2 规划原则

2.3 规划目标

2.4 总体格局



## 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于海洋强国建设重要论述和关于广西工作论述的重要要求，解放思想、创新求变、向海图强、开放发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局。

加强陆海联动、山海统筹、江海贯通、边海衔接，更加注重创新驱动，更加注重高效协同，更加注重产业更新，更加注重人海和谐，更加注重合作共赢，拓展蓝色经济空间，优化海洋空间布局，高效有序开发利用海洋，构建现代海洋产业体系，构筑向海开放前沿阵地，推动海洋科技高水平发展，构建绿色高效可持续利用的海岸带空间新发展格局。推动海洋经济高质量发展，为海洋强区建设提供有力支撑。



## 2.2 规划原则

---



## 2.3 规划目标

# 2035年



- 到2035年，“一线两域、两带十廊、三核六湾”的海岸带保护与利用总体格局形成。陆海联动发展格局逐步构建；节约集约、绿色低碳、可持续发展的海岸带资源利用模式广泛形成；生态安全屏障持续完善；生产要素配置和产业结构不断优化；宜居宜业魅力特色空间显著改善；海洋综合管理体制机制不断完善；海岸带空间治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

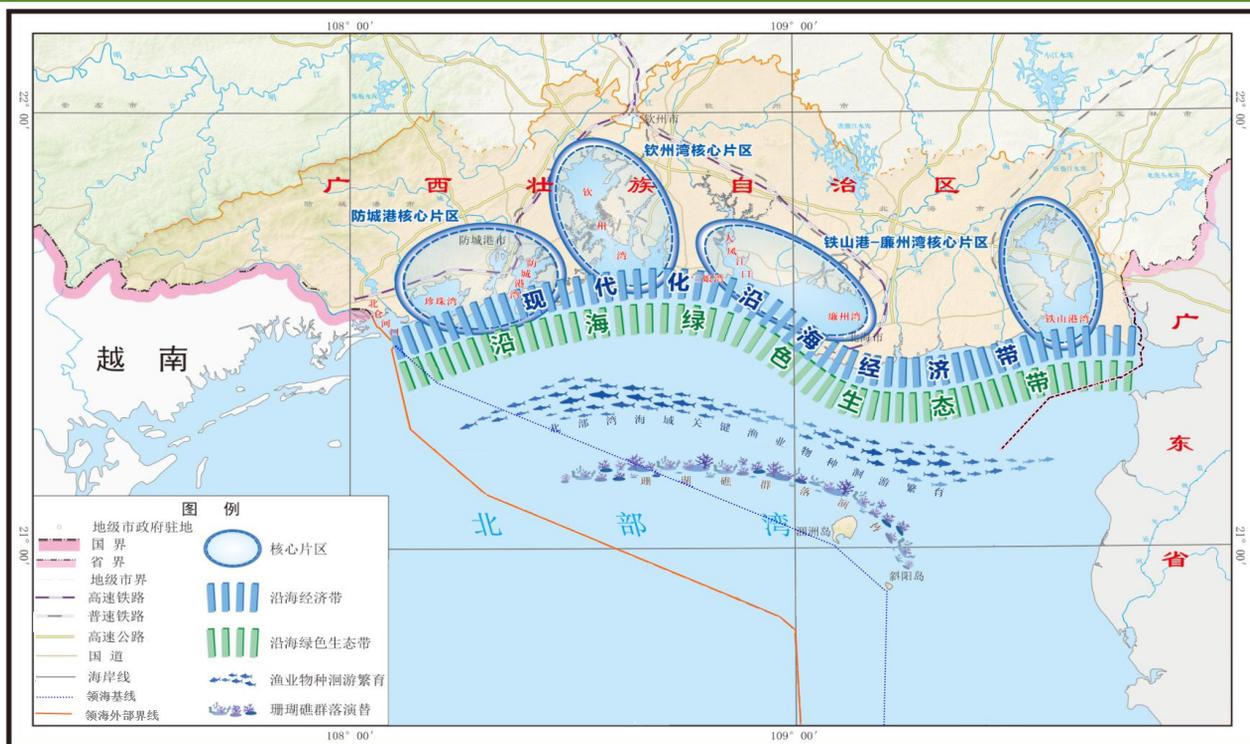
- 海岸带资源节约集约高效利用。

- 海岸带生态安全体系完善构建。

- 海岸带产业发展新格局形成。

- 高品质亲海人居环境基本形成。

## 2.4 总体格局



比例尺 1 : 800 000 (高斯-克里格投影, 标准纬线21° 30′ )

广西壮族自治区海洋研究院  
广西壮族自治区地图院  
2026.02制

### 一线两域、两带十廊、三核六湾

- ▶ “一线”：海岸线。
- ▶ “两域”：陆域和海域。
- ▶ “两带”：沿海绿色生态带和现代化沿海经济带。
- ▶ “十廊”：入海河流、北部湾海域关键渔业物种洄游繁育、珊瑚礁群落演替、候鸟重要迁徙通道、陆域东西向主要交通干道、滨海绿道等形成的生态廊道。
- ▶ “三核”：北海市、防城港市、钦州市三个核心片区。
- ▶ “六湾”：铁山港湾、廉州湾、大风江-三娘湾、钦州湾、防城港湾、珍珠湾-北仑河口六大各具特色的湾区。

# 实施海岸带空间分类分区管制

— CLASSIFICATION AND ZONING —

3.1 海洋功能分区

3.2 陆海一体化空间发展和保护指引



## 3.1 海洋功能分区

根据海域区位、资源和生态环境等属性，继承和优化原海洋功能区划分区体系，结合新时期海洋空间管控要求以及产业发展需求等，划分海洋功能区。

### 生态保护区

01

生态功能极重要、生态极脆弱，以及具有潜在重要生态价值、必须强制性严格保护的区域。生态保护区管控按照国家、自治区生态保护红线有关管理办法执行。

### 生态控制区

02

生态保护区外需要予以保留原貌，强化生态保育和生态建设、限制开发建设的海洋自然区域为生态控制区。

### 海洋发展区

03

允许集中实施开发利用活动的空间。坚持节约集约、生态用海，鼓励立体式利用，有条件兼容海底电缆管道、路桥隧道、航道、海岸防护等线性工程用海。维护渔业水域健康安全，保障海水养殖面积总规模，保证传统养殖区渔民权益。引导临港工业基地集群化布局，积极发展可再生能源产业；严格管控围填海，除国家重大战略项目外，全面停止新增围填海审批。

海洋发展区	渔业用海区	主要用于渔业资源开发利用、海洋渔业生产的开展，包括渔业基础设施用海区、增殖养殖用海区和捕捞用海。
	交通运输用海区	主要用于港口、航运、路桥等交通基础设施建设，包括港口用海区、航运用海区、路桥隧道用海区、其他交通运输用海区。
	工矿通信用海区	主要用于临港工业生产、工业仓储、海底电缆管道建设和矿产能源开发等，包括工业用海区、固体矿产用海区、油气用海区、可再生能源用海区等。
	游憩用海区	主要用于滨海和海上旅游资源开发，海上娱乐活动开展，包括风景游憩用海区和文体休闲娱乐用海区。
	特殊用海区	主要用于科研教育、海洋保护修复及海岸防护工程、排污倾倒等专用用途。
海洋养殖区	规划期内重大项目用海岛屿群的后备发展区域。优先支持海洋可再生能源开发、科学研究、公益性项目及其他实验性用海活动，在重大项目用海前可兼容渔业用海、游憩用海等。	

## 3.2 陆海一体化空间发展和保护指引

---

- 01 生态保护类陆海一体化区域
- 02 渔业发展类陆海一体化区域
- 03 港口和工业发展类陆海一体化区域
- 04 旅游发展类陆海一体化区域
- 05 核电发展类陆海一体化区域



# 推进海岸带空间资源 集约高效利用

UTILIZATION  
REQUIREMENTS

- 4.1 分类保护利用海岸线
- 4.2 分类管控潮间带
- 4.3 保护和合理利用海岛
- 4.4 实施海岸建筑退缩线制度



## 4.1 分类保护利用海岸线

### 严格保护岸线

将自然形态保持完好、生态功能与资源价值显著的自然岸线划为严格保护岸线，主要包括优质沙滩、典型地质地貌景观、重要滨海湿地、红树林、珊瑚礁等所在海岸线。

### 限制开发岸线

将自然形态基本保持完整、生态功能与资源价值较好、开发利用程度较低的海岸线划为限制开发岸线。

### 优化利用岸线

将开发利用条件较好、人工化程度较高的岸线划为优化利用岸线，主要包括港口航运、临海工业等开发利用活动强烈区所在岸线。

**严格保护自然岸线，落实自然岸线保有率管控目标。**

## 4.2 分类管控潮间带

潮间带是陆地与海洋交替的过渡地带，是受人类活动影响最为显著的海洋区域，也是进行海洋资源开发和生态环境保护最重要的国土空间。

## 4.3 保护和合理利用海岛

将90个无居民海岛划入生态保护类，其余无居民海岛划入海洋发展类，细化功能定位为农林牧渔用岛、交通运输用岛、工矿通信用岛、游憩用岛、其他用岛。生态保护类的无居民海岛管控按国家和自治区生态保护红线相关管理办法执行。海洋发展类无居民海岛采用“名录管理+用岛许可+产业准入+指标控制”的形式进行统一管理，坚持集约节约用岛。

## 4.4 实施海岸建筑退缩线制度

海岸建筑退缩线按照“基础退缩距离划定+特定要素修正”方式划定。在海岸建筑退缩线区域内，应以公共绿地与开敞空间建设为主，除准入清单规定的建设活动外，禁止新建建筑物，并严格控制区域内建筑物高度、密度，保持通山面海视廊通畅。准入活动应包括生态保护红线内允许的建设活动以及根据地方实际情况论证确需临海布局的其他建设活动。

# 构建海岸带生态安全体系

## — ECOLOGICAL SECURITY SYSTEM —

- 5.1 构建海岸带生物多样性保护网络
- 5.2 推进海岸带生态整治修复
- 5.3 加强陆海环境污染综合防治
- 5.4 探索海洋碳汇核算及交易



## 5.1 构建海岸带生物多样性保护网络

### 完善自然保护区体系

通过自然保护区优化整合，优化边界范围和功能分区，实现对自然生态系统的整体保护。



### 加强海岸带生态系统保护

协调推进典型海洋生态系统保护修复，推动监测评估与生态预警体系建设。



### 加强生态廊道保护

加强白海豚、布氏鲸、二长棘鲷、长毛对虾、涠洲岛珊瑚种群、迁徙鸟类的生态廊道保护。



### 强化生物生态安全监管

加强有害生物防治，强化对生物入侵严重区域的监测、预警、评估等。



## 5.2 推进海岸带生态整治修复

### 永久基本农田保护

严格保护区域内永久基本农田和优质耕地，加强治理盐渍化土地。

### 滨海湿地生态保护修复

重点保护修复山口、茅尾海、北仑河口红树林生态系统。

保护和修复合浦、珍珠湾海草床生态系统。

保护和修复涠洲岛、江山半岛珊瑚礁生态系统。

提高生物多样性，改善典型海洋生态系统质量，增强湿地生态功能。

### 海岸和海岛修复

加强北海银滩等海岸整治修复，保护修复自然岸线。

推动人工海岸生态化，构筑海岸生态安全屏障。

开展海岛整治修复，维护海岛生态健康，促进海岛资源可持续利用。

## 5.3 加强陆海环境污染综合防治

### 加强陆源入海排放控制

建立健全“近岸水体—入海排污口—排污管线—污染源”全链条治理体系。

### 加强海水滩涂养殖污染治理

推进水产养殖业绿色发展，推行清洁化、生态化水产养殖方式。

### 加强海上污染源整治

建立船舶和海上平台污染监管长效机制，加强污染物的排放与接收管理，严格管控污染源头。

### 加强海洋资源开发污染防控

实施海洋垃圾专项清理，推动沿海市县建立海洋垃圾清理工作长效机制。

### 强化美丽海湾保护与建设

建立美丽海湾评估考核和奖励激励机制。

## 5.4 探索海洋碳汇核算及交易

建立海洋碳汇资源调查核算体系。

提升海岸带海洋碳汇增汇能力。

建立蓝碳交易服务平台。



# 优化海岸带产业布局

## COASTAL ZONE INDUSTRIAL LAYOUT

- 6.1 完善产业准入指引
- 6.2 调整产业空间结构
- 6.3 升级海洋传统产业
- 6.4 培育海洋新兴产业
- 6.5 建设平陆运河经济带

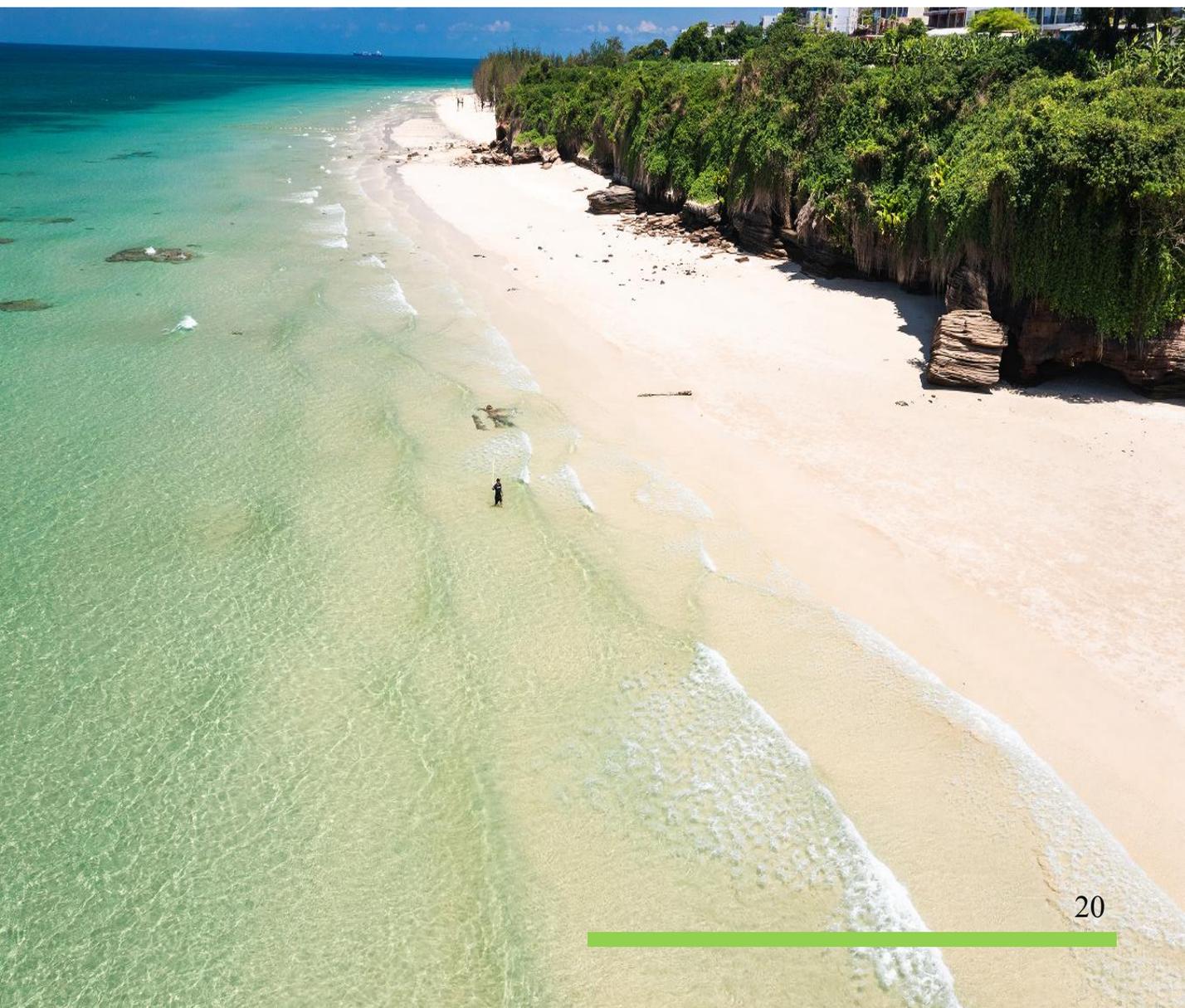


## 6.1 完善产业准入指引

编制海洋产业发展指导目录，实施分类管理，提升海洋资源利用效率，引导产业集聚化布局。

## 6.2 调整产业空间结构

优化海岸带产业发展空间布局，加快推进海洋产业集聚发展，构建“海岸互通、一带协同、三核互动”的空间格局。



## 6.3 升级海洋传统产业

### 海洋渔业

发展海洋牧场，打造“蓝色粮仓”，建设现代渔港经济区，实施渔港升级改造，推进外海和远洋捕捞生产。

### 海洋旅游业

加快建设北部湾国际滨海度假胜地，重点保障旅游新业态发展和高品质配套服务设施布局。

### 海洋交通运输业

加快建设北部湾国际门户港，高质量推进西部陆海新通道建设。整合北部湾港港区资源，优化功能布局，建设千万标箱大港。打造北部湾国际航运服务集聚区，提升港口综合服务功能。

### 临港工业

加强产业统筹布局和分工协作，打造高端金属新材料、化工新材料、电子信息等多个“三千亿级”产业集群，形成高端造纸、轻工纺织、绿色食品、新能源、高端装备制造等多个“千亿级”产业集群。

## 6.4 培育海洋新兴产业

### 海洋生物医药产业

培育壮大本土海洋药物与生物制品龙头企业，构建海洋生物医药产业研究和开发平台，打造北部湾海洋生物医药产业聚集区。

### 海洋工程装备制造产业

发展壮大海洋渔业装备、油气开采装备、海洋矿产开发装备、船舶修造业，优化升级海洋装备制造产业链，提升高端装备制造业的核心竞争力。

### 海洋可再生能源产业

有序推进海上风电项目开发，支持北部湾千万千瓦级海上风电基地建设。探索推进潮汐能发电、海水制氢等清洁能源项目建设。

### 海水淡化与综合利用产业

结合海岛及滨海旅游区开发建设需求，推动涠洲岛等海岛海水淡化工程落地。推进环北部湾水资源质量工程建设，加强环北部湾城市群水资源保障。

### 前瞻布局海洋未来产业

实施“人工智能+海洋”行动，培育发展智能海洋装备产业，建设智慧海洋监管服务平台，运营海洋数据中心，推动人工智能技术在海洋多领域场景的应用。

## 6.5 建设平陆运河经济带

### 构建海陆联动空间格局

以运河通道为依托、以陆海产业融合为纽带，构建以平陆运河为主轴，珠江—西江和北部湾沿海为两翼，南宁、钦州为核心，北海、防城港为支撑的向海发展空间格局。



### 畅通高效向海交通网络

强化北部湾国际门户港枢纽功能，加快广西内河骨干航道网与平陆运河建设衔接，合理预留发展空间。有序推进北部湾港专业化、大型化码头设施和深水航道建设，优化江海联运及集疏运整体布局。



### 发展海陆双向联动产业

充分发挥江河海联运赋能产业优势，推动内需主导型经济和外向型经济互动循环发展、重点产业园区与物流枢纽融合发展，铸造海陆双向联动产业发展格局。



# 打造海岸带魅力空间

— ATTRACTIVE SPACE OF THE  
COASTAL ZONE —

**7.1 拓展公众亲海空间**

**7.2 塑造滨海特色风貌**

**7.3 保护海洋文化遗产**

**7.4 打造滨海旅游胜地**

**7.5 建设美丽渔村海岛**



## 7.1 拓展公众亲海空间

分类优化亲海空间，分类配置服务设施。构建“一带多支”的滨海绿道网络格局和“基本公共服务设施—市政基础设施—旅游配套设施”三类亲海空间服务设施体系。

## 7.2 塑造滨海特色风貌

塑造差异化滨海空间风貌，加强滨海特色景观界面控制，提倡小街区、密路网的空间模式。

## 7.3 保护海洋文化遗产

完善海洋文化保护体系，通过文旅融合推动海洋文化传承发展，鼓励在保护前提下对海洋文化遗产进行旅游开发。

## 7.4 打造滨海旅游胜地

构建“一带三心三区多节点”的滨海旅游全域发展格局。推动北钦防三市滨海旅游一体化发展。完善旅游服务设施建设，提升旅游服务水平。

## 7.5 建设美丽渔村海岛

打造旅游度假型、历史文化型、自然风光型、现代宜居型的宜居宜游滨海特色小镇。建设历史文化型、民俗风情型、自然风光型、产业发展型美丽渔村。支持涠洲岛“和美海岛”建设。

# 提升海岸带防灾减灾能力

— ENHANCE THE CAPACITY OF  
DISASTER PREVENTION AND  
MITIGATION —

- 8.1 提升灾害防御能力建设
- 8.2 提高监测预警水平
- 8.3 增强风险应急处置能力
- 8.4 产业布局防灾优化建议



## 8.1 提升灾害防御能力建设

广西沿海按照灾害风险划分为重点防御区和非重点防御区，定期开展灾害排查、实施分级分区管控。

## 8.2 提高监测预警水平

升级海洋观测站点，在重要承灾体、灾害风险较高区域、重要航路新增海洋观测网点，开展海底观测网建设。面向各类型保障目标和承灾体开展专题预报、风险预警，提升数值预报能力，扩大人工智能预警报应用。

## 8.3 增强风险应急处置能力

开展重点区域应急处置方案编制、避灾指示标志建设、警戒潮位复核和标志物建设，强化跨部门联合灾中应急机制。

## 8.4 产业布局防灾优化建议

沿海低洼区域设为产业布局防灾重点区域，开展大规模开发活动需充分论证沿海堤防实际防御能力。



# 建设海岸带六大特色湾区

## SIX MAJOR CHARACTERISTIC BAY AREAS

- 9.1 铁山港湾
- 9.2 廉州湾
- 9.3 大风江—三娘湾
- 9.4 钦州湾
- 9.5 防城港湾
- 9.6 北仑河口—珍珠湾

## 9.1 铁山港湾

主要功能为交通运输、临港产业、生态保护，兼顾渔业用海。优化沿海港口布局，严控自然岸线占用，保持自然保护地生态系统稳定健康。

## 9.2 廉州湾

主要功能为生态保护、交通运输、游憩，兼顾渔业利用。建设滨海绿道，增设滨海观景廊道及平台。严格生态保护红线管控，保护红树林、白海豚及生境。

## 9.3 大风江－三娘湾

主要功能为生态保护、游憩及渔业用海。重点打造三娘湾白海豚国际旅游度假区，大力推进海水养殖绿色发展。保护红树林及河口生态系统、中华白海豚栖息环境，实施自然岸滩养护、恢复和生态修复工程。



## 9.4 钦州湾

包括茅尾海和钦州湾外湾。茅尾海主要功能为生态保护、交通运输用海，兼顾渔业、游憩用海。钦州湾外湾主要功能为交通运输、工业和渔业用海，兼顾旅游休闲娱乐。保障平陆运河、大榄坪港区、三墩港区、红沙核电等国家及全区重大交通与能源基础设施项目用海。支持龙门群岛、七十二泾滨海旅游建设。保护红树林以及牡蛎种质资源，保持自然保护区生态系统稳定健康。

## 9.5 防城港湾

主要功能为交通运输用海、工业用海，兼顾游憩用海和生态保护用海。保障渔湾港区、企沙港区等交通设施、白龙核电等重大能源基础设施项目用海。加强保护和修复防城港东西湾红树林生态系统。加强海岸整治修复，构筑生态安全屏障。

## 9.6 北仑河口－珍珠湾

主要功能为生态保护、渔业、游憩用海，兼顾交通运输用海。重点保障北仑河口国家级自然保护区生态系统健康稳定，优化养殖用海布局，控制养殖密度。保护和修复红树林、海草床生态系统，拯救濒危红树植物及滨海植被。



# 推进基于生态系统的海岸带综合管理

ECOSYSTEM-BASED COSTAL MANAGEMENT

10.1 实施精细化和适应性管理

10.2 健全综合管理机制

10.3 健全法律法规和配套制度

10.4 推进生态产品价值实现



## 10.1 实施精细化和适应性管理

加强海洋调查与监测，推动新一轮海洋综合调查。实施海岸带的适应性管理。

## 10.2 健全综合管理机制

实施陆海统筹的污染防治、海湾综合管理、强化陆海统筹管控，加强开发保护与监督管理。

## 10.3 健全法律法规和配套制度

加强广西海洋立法。严守生态保护红线。建立自然岸线保有率考核制度。健全海洋资源开发保护制度。

## 10.4 推进生态产品价值实现

探索多元化生态产品价值实现，建立生态产品调查监测、价值评价机制，推进生态产品价值实现试点示范。

# 规划实施保障

## GUARANTEES FOR PLANNING IMPLEMENTATION

11.1 建立统筹协调机制

11.2 实施规划全生命周期管理

11.3 强化平台智能支撑



## 11.1 建立统筹协调机制

构建跨部门的广西海岸带综合管理体制机制，由自治区建设海洋强区工作领导小组办公室牵头，明确各部门目标任务和监管监督职责，强化用海统筹，有效提升海岸带综合管理能力。

## 11.2 实施规划全生命周期管理

针对规划实施、修订等建立规划定期评估和监督考核机制，动态监测海岸带规划实施情况。

- 建立规划定期评估和预警机制
- 建立规划实施监督考核机制
- 加强公众参与

## 11.3 强化平台智能支撑

将规划纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。建设广西智慧海洋监管服务平台。建立涉海行业部门信息共享与部门协同机制。构建我区完善的海洋观测体系。

